

مركز الدراسات والبحوث المالية الحكومية
الدراسات الفنية

**سؤال وجواب فى قانون المناقصات
والمزايدات ٨٩ لسنة ١٩٩٨
ولأئحته التنفيذية**

نجاه احمد العكرش
مدير عام ادارة المشتريات والمخازن (سابقا)
بالمديرية المالية بالاسماعيلية

الكتاب الثانى
فبراير ٢٠١٤

تقديم

إلى زملائي فى كل مكان

فى مسيرة الحياة الوظيفية تجد نقاط مضيئة تجذبك دون ان تشعر اليها ، وتجعلك تندم ان هناك أياما فى طريقك لم تستغلها فى القرب منها ، الأستاذة نجات العكرش من النقاط المضيئة فى تاريخ المديرية المالية بالإسماعيلية فبداية معرفتى بها خلاف فنى ونهاية عهدى بها استسلام فنى تام لها .

تحية لها على ميرثا تركته لنا علما ننتفع به ، وقدوة نستنير بها ، ودعما لى احصده بدعواتها الان .

عماد محمد الجهلان

الدعم الفنى - المديرية المالية، بالإسماعيلية

كَلَّمَآلَى:

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

اَعُوْذُ بِاللّٰهِ مِنَ الشَّيْطٰنِ الرَّجِیْمِ ﴿۱﴾ وَقُلِ اَعْمَلُوا فِىْ سَبِيْلِ اللّٰهِ
عَمَلًا وَّرِسُوْلَهُ وَاَلْمُؤْمِنُوْنَ وَسَتُرْدُّوْنَ اِلَىٰ عٰلِمٍ
الْغَیْبِ وَالشَّهَادَةِ فِیْبَیْنِكُمْ بِمَا كُنْتُمْ تَعْمَلُوْنَ ﴿۱۰۵﴾

التوبة: ۱۰۵

التأمينات في ظل القانون ٨٩ لسنة ٩٨ ولائحته التنفيذية

س ١: ما مدي وجوب سداد الجهات الخاضعة لأحكام القانون ٨٩ لسنة ٩٨ للتأمينات المؤقتة والنهائية عند الدخول في مناقصات أو ممارسات معلن عنها بمعرفة أحدي الجهات الحكومية؟

ج: أحكام القانون ٨٩ لسنة ٩٨ ولائحته التنفيذية لا تتضمن أية نصوص بإعفاء أية جهة سواء كانت حكومية أو غيرها من أداء التأمينات المؤقتة أو النهائية عند دخولها المناقصات أو الممارسات التي تطرحها الجهات الخاضعة لأحكامها (كتاب حوري ٣٣ لسنة ٢٠٠٢) وذلك تحقيقا لمبادئ المساواة وتكافؤ الفرص بين الجهات الحكومية والغير حكومية التي تتقدم في ذات المناقصة (مجلة حسابات الحكومة العدد ٢٧ ص ٧١).

س ٢: ما مدي إمكان تحصيل تأمين مؤقت أو نهائي في حالة التعاقد بطريق الاتفاق المباشر؟

ج- الاتفاق المباشر طريق استثنائي من طرق التعاقد ولا يجوز اللجوء إليه إلا في الحالات العاجلة التي لا تحتمل إتباع إجراءات المناقصة أو الممارسة بجميع أنواعها. إلا أنه إذا ما تطلبت طبيعة العملية وقيمتها توافر ضمانات بالنسبة لجديده مقنمي العروض وكذا التزامهم بتنفيذ ما تم ترسيته عليهم وفقا للشروط. فإنه ليس هناك ما يحول دون تضمين طلب عروض الأسعار تقديم التأمينات المشار إليها مع اختيار وسيلة أداء هذه التأمينات التي تتناسب مع حالة العجالة التي تتصف بها طبيعة التعاقد بالاتفاق المباشر.

وكذلك ليس هناك ما يحول دون طلب أداء تلك التأمينات في حالات التعاقد التي تتم بين الجهات الخاضعة لأحكام القانون ٨٩ لسنة ٩٨ وفقا لأحكاما لمادة ٣٨ منه . (كتاب حوري ٣٣ لسنة ٢٠٠٢).

س٣: ما مدي تحصيل التأمينات في حالة التعاقد بين الجهات الحكومية وبعضها البعض التي تتم بطريق الاتفاق المباشر؟

ج: هذه الحالة وردت بنص المادة ٣٨ من الباب الرابع أحكام عامة من القانون والمادة ١٣٤ من اللائحة التنفيذية ولم تتضمن تلك الأحكام ما يوجب أداء تأمينات مؤقتة أو نهائية في هذه الحالات باعتبار أن الجهات الحكومية مضمونة بطبيعتها وأهوالها أموال عامة. (مجلة حسابات المحاسبة العدد ٢٧، ص ٧١).

س٤: ما مدي قانونية رد التأمين المؤقت للعطاء الغير مقبول فنيا مع المضاريف المالية الخاصة بهم؟

ج- ليس هناك ما يحول دون القيام برد قيمة التأمين المؤقت لأصحاب العطاءات الغير مقبول فنيا مع المضاريف المالية الخاصة بهم حيث ينتفي الغرض من الاحتفاظ بهذا التأمين طالما تم استبعاد العطاء المقدم عنه وذلك تمشيا مع ما استهدفته أحكام القانون ٨٩ لسنة ٩٨ ولائحته التنفيذية من سرعة رد التأمينات بنوعها لأصحابها دون توقف علي طلب منهم طالما انتهى الغرض من الاحتفاظ به (كتاب دوري ٥٤ لسنة ٢٠٠٨).

س٥: هل يجوز تجزئة موضوع المناقصات والممارسات الخاصة بشراء أصناف إلي مجموعات متجانسة ويتم احتساب التأمين المؤقت لكل مجموعة متجانسة علي حدة؟

ج- يمكن تجزئة موضوع المناقصات والممارسات الخاصة بشراء أصناف إلي مجموعات متجانسة كما يتم احتساب التأمين المؤقت بما لا يجاوز ٢% من القيمة التقديرية لكل مجموعة من المجموعات المتجانسة علي حده وذلك حتى يتسني توسيع قاعدة المنافسة وبما يسمح للمتنافسين أو الممارسين من أصحاب المشروعات الصغيرة بالدخول فيها وسداد هذا التأمين الجزئي بالنسبة للمجموعة أو المجموعات التي يرغبون في تقديم عطاءاتهم أو عروضهم عنها بحسب الأحوال بدلا من سداد التأمين علي أساس للناقصة بالكامل. (كتاب دوري ١٠ لسنة ٢٠٠٦، كتاب دوري ١٠ لسنة ٢٠٠٧).

س٦: هل يجوز طلب خطاب ضمان مقابل الدفعات المقدمة من جهاز الخدمة الوطنية التابع لوزارة الدفاع؟

ج- انتهت وزارة المالية إلي أنه يتم معاملة جهاز مشروعات الخدمة الوطنية التابع لوزارة الدفاع كسائر الجهات الخاضعة لأحكام القانون ٨٩ لسنة ٩٨ ولائحته التنفيذية والتي تتمتع بالأعفاء من تقديم خطاب ضمان مقابل الدفعة المقدمة التي يحصل عليها وفقا لأحكام المادة ٦٩ من اللائحة التنفيذية. (مبهور بماء ٢ لسنة ٢٠٠٨).

س٧: ما هي الحالات التي لا يحصل فيها تأمين نهائي؟

ج- لا يحصل التأمين النهائي في حالتين هما:
- الحالة الأولى: إذا قام المتعاقد بتوريد جميع الأصناف التي رست عليه بشريطين هما:

- ١- الشرط الأول: أن يقوم بالتوريد في خلال مدة ايداع التأمين النهائي.
- ٢- الشرط الثاني: أن تكون التوريدات مطابقة للمواصفات ومقبولة فنيا (مادة ١٩ من القانون، مادة ٧١ من اللائحة التنفيذية).

- الحالة الثانية: لا يحصل التأمين النهائي إذا كان ما تم توريده يكفي لتغطية قيمة التأمين وهنا يتم خصم قيمة التأمين النهائي من قيمة الأصناف الموردة ويتم الاحتفاظ به حتى تمام تنفيذ العقد (٧١ من اللائحة التنفيذية للقانون).

س٨: هل يجوز رد التأمين النهائي أو جزء منه قبل تنفيذ العقد بصفة نهائية؟ أو بمعنى آخر هل يمكن رد جزء من التأمين النهائي يتناسب مع ما تم تنفيذه من أعمال؟

ج- الفقرة الأخيرة من المادة (٧٢) من اللائحة التنفيذية تنص علي "يجب الاحتفاظ بالتأمين النهائي بأكمله إلي أن يتم تنفيذ العقد بصفة نهائية بما في ذلك مدة الضمان وحينئذ يرد التأمين أو ما تبقى منه لصاحبه دون توقف علي طلب منه وذلك خلال مدة لا تتجاوز سبعة أيام عمل بما إتمام تنفيذ العقد بصفة نهائية".

س٩: ما هو موعد تقديم التأمين النهائي؟

ج- المادة (١٨) من القانون ٨٩ لسنة ٩٨ ألزمت صاحب العطاء المقبول بإيداع التأمين خلال عشر أيام تبدأ من اليوم التالي لأخطاره بكتاب موصي عليه بعلم الوصول بقبول عطائه إذا كان المتعاقد داخل البلاد، و ٢٠ يوماً إذا كان المتعاقد خارج البلاد وأجازت المادة لجهة الإدارة مد تلك المهلة بما لا يجاوز عشرة أيام أخرى.

س١٠: هل يجوز استبدال التأمين المؤقت أو النهائي المسدد بأحد صور السداد الأخرى؟

ج- ورد بالمادة ٧٣ من اللائحة التنفيذية بأنه يجوز بموافقة السلطة المختصة بالجهة الإدارية في الموافقة علي طلب صاحب الشأن باستبدال التأمين المؤقت أو النهائي المسدد منه بأحدي صور السداد الأخرى المنصوص عليها باللائحة وذلك بشرطين:

- الشرط الأول: إلا تنقطع مدة سريان التأمين.
- الشرط الثاني: عدم الإخلال بمسئولية صاحب العطاء طبقا للغرض المقدم منه التأمين.

س١١: ما هي صور سداد التأمين النهائي؟

ج- صور سداد التأمين النهائي تتمثل في:

- ١- الأصل أن يسدد التأمين نقداً وذلك بأن يودع بخزينة الجهة الإدارية بموجب إيصال رسمي يثبت ذلك.
- ٢- شيكات مصرفية أو معتمدة للمصارف المسحوب عليها كما تقبل الشيكات المسحوبة علي مصارف بالخارج بشرط التأشير عليها بالاعتماد من أحد المصارف المعتمدة بالداخل.
- ٣- خطاب ضمان صادر من أحد المصارف المحلية المعتمدة وألا يقتصر بأي قيد أو شرط وأن يقر فيه المصرف بأن يدفع تحت أمر الجهة الإدارية مبلغاً يوازي التأمين المطلوب وأنه مستعد لأدائه بأكمله عند أول طلب منها دون الألتغاف إلي أيه معارضه من مقدم العطاء وبشرط أن يكون سريان خطاب الضمان لمدة تبدأ

من وقت إصداره إلي ما بعد انتهاء مدة تنفيذ العقد بثلاثة أشهر إلا إذا اتفق علي غير ذلك.

٤- يجوز لمقدم العطاء طلب خصم قيمة التأمين من مبالغ مستحقة له لدي الجهة الإدارية بشرط أن تكن صالحة للصرف وقت تقديم الطلب بالنسبة للتأمين النهائي (المادة ٧٠ من اللائحة التنفيذية).

س١٢: ما هي الجزاءات التي تملك جهة الإدارة توقيعها علي المتعاقد الذي لم يتم بسداد التأمين النهائي؟

ج- أوجب المشرع علي صاحب العطاء المقبول المبادرة خلال المدة المحددة بالمادة (١٨) من القانون إلي تكملة التأمين المؤقت ما يساوي ٥% من قيمة العقد وهذا المبلغ يعتبر تأميناً نهائياً لضمان تنفيذ العقد وفي حالة عدم الالتزام بإداء التأمين النهائي يكون للإدارة أن تتخذ أحد أجراءيين:

- ١- إلغاء العقد مع مصادرة التأمين المؤقت.
- ٢- تنفيذ العقد بواسطة أحد مقدمي العطاءات التالية بحسب ترتيبها أولوياتها واتخاذ الإدارة لأحد هذين الإجراءيين سلطة تقديرية (تباشرها وفقاً لما تراه محققاً للصالح العام وكل ما استلزمه المشرع في هذا الشأن هو قيام الإدارة بأخطار المتعاقد بكتاب موصي عليه يعلم الوصول بما أتخذته حتى يكون علي بينه من الجزاء الذي أتخذ في مواجهته.

ملاحظة: في هذه الحالة ليس من حق جهة الإدارة خصم غرامات تأخير لعدم بداية العقد أصلاً لان العقد لا يبدأ إلا بعد قيام المتعاقد بسداد التأمين النهائي وتوقيع العقد.

- يصبح التأمين المؤقت في جميع الحالات من حق الجهة الإدارية وفقاً للمادة ٢١ من القانون.

- كما يكون لجهة الإدارة أن تخصم قيمة كل خسارة تلحق بها من أيه مبالغ مستحقة أو تستحق لديها لصاحب العطاء وفي حالة عدم كفايتها تلجأ إلي خصمها من مستحقاته لدي أيه جهة إدارية أخرى أيا كان سبب الاستحقاق مع عدم الإخلال بحقوقها في الرجوع عليه قضائياً بما لم تتمكن من استيفائه من حقوق بالطريق الإداري (مادة ٢١ من القانون).

- لا يجوز لجهة الإدارة أن تجمع بين الإجراءيين.

س ١٣: هل إذا تأخرت جهة الإدارة في رد التأمين النهائي خلال المدة المحددة قانوناً دون أسباب تتحمل فوائده عن ذلك التأخير وما نوع الفائدة التي تتحملها مديونة أم مصرفية؟

ج- إدارة الفتوى للإسكان والمرافق أفتت بأحقية المتعاقد بفوائد تأخير في ضوء المادة ٢٢٦ من القانون المدني بواقع ٤% سنوياً باعتبار أن الموضوع يتعلق بمسائل مدنية ولا يحق للمقاول المطالبة بفوائد بنكية علي مبلغ التأمين النهائي المتأخر سدادته (فتوى الجمعية العمومية ملفه ٢٥٧/١/٥٤ جلسة ١٩٨٧/١/٧).

س ١٤: هل يجوز لجهة الإدارة أن تحبس مبالغ من مستحقات المقاول بخلاف ضمان الأعمال؟

ج- ذهبت الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع أن لجهة الإدارة أن تحبس بعض المبالغ المستحقة للمتعاقد بخلاف التأمين النهائي إلي نهاية العقد لكي تستوفي منها حقوقها إذا رأت أن التأمين النهائي لا يكفي لهذا الغرض وعلي الجهة أن تخصم المبالغ المستحقة لها قبل المتعاقد مثل غرامات التأخير وغيرها مما هو مستحق لها. (فتوى الجمعية العمومية رقم ١٠٤٨ بتاريخ ١٩٩١/١١/٢٨ جلسة ١٩٩١/١١/٣).

إبرام العقد

مقدمة:

الأعلان مجرد دعوه للتعاقد والمستقر عليه في قضاء المحكمة الإدارية العليا أن إعلان الإدارة عن إجراء المناقصة عن طريق تقديم عطاءات ليس إلا دعوة إلي التعاقد وأن التقدم بالعطاء وفقا للأشتراطات والمواصفات المعلن عنها هو "الإيجاب" الذي يجب أن يتلقى عنده قبول الإدارة لكي ينعقد العقد.

س ١٥: هل توصية لجنة البت بالترسية علي أحد المتقدمين هو الخطوة الأخيرة في التعاقد؟

ج- المحكمة الإدارية العليا قضت بأن قرار لجنة البت بالترسية ليس الخطوة الأخيرة في التعاقد بل هو إجراء تمهيدي في عملية العقد ثم يأتي بعد ذلك دور الجهة المختصة بإبرام العقد.

س ١٦: هل يجوز للجهة الإدارية بعد توصية لجنة البت بالترسية علي مقاول ما الأقل سعرا والأفضل شروطا التعاقد مع غيره؟

ج- رأي الجمعية العمومية وأحكام المحاكم الإدارية العليا أن جهة الإدارة أختصاصها مقيد إما بالمضي في التعاقد مع من أوصت لجنة البت بالتعاقد مع أو إلغاء للمناقصة أو الممارسة وليس لها من خيار إلا أحد هذين الأمرين.

س ١٧: ماذا لو تمادت جهة الإدارة وتعاقدت مع متعهد أو مقاول بخلاف ما أوصت به لجنة البت؟

ج- يعتبر هذا التعاقد بالأمر المباشر مع المتعاقد غير أقل العطاءات ويؤدي ذلك إلي الرجوع عليها من قبل العطاءات الأخرى الأقل سعرا في الحصول علي التعويضات المناسبة.

س١٨: ما أثر عدم وصول أخطار القبول من قبل جهة الإدارة إلي المتعاقد؟
ج- لا ينعقد العقد إلا بوصول أخطار القبول من قبل جهة الإدارة إلي المتعاقد.

س١٩: المتعاقد قبل أن يصله الأخطار بقبول عطائه تنازل عن العرض المقدم منه.
ما نتائج ذلك؟

ج- المحكمة الإدارية العليا قضت بأن مقدم العطاء إذا تنازل عن العرض الذي تقدم به قبل إخطاره بقبول عطائه يمتنع علي جهة الإدارة اعتبار العقد منعقد ويمتنع عليها تبعا لذلك أعمال أي آثار مثل التنفيذ علي الحساب ومطالبته بكافة الآثار المنصوص عليها في القانون (طعن ٥٣٥ لسنة ١٠٠٠ جملة ١٩٦٩/٣/٨)
كما أن إدارة الفتوى لوزارة النقل والمواصلات ذهبت إلي أن انعقاد العقد بأخطار المقاول بخطاب القبول. (متموي رقم ٩٦١ في ٢٨/٨/٢٠٠١).

س٢٠: ماذا يحدث إذا انقضت مدة سريان العطاء وترك مقدم العطاء التأمين المؤقت؟

ج- أن هذا يعتبر قرينة قانونية قابلة لإثبات العكس علي قبول استمرار الارتباط بعطائه لحين البت فيه.

س٢١: ما الحكم إذا انتهت لجنة البت من أعمالها ورفعت توصياتها إلي السلطة المختصة التي رأت أسناد أعمال إضافية إلي المقاول أو استحداث بعض البنود لم ترد بالمقايسة الأصلية. هل يجوز إعادة دعوة لجنة البت إلي الانعقاد مرة أخرى للنظر في إلغاء أو استحداث بنود مستجدة؟

ج- أجابت إدارة الفتوى لوزارة التربية والتعليم أنه إذا انعقد العقد وتم البدء في تنفيذه فإنه لا يجوز للجنة البت أن تتعقد للنظر في اقتراح إلغاء بند من المناقصة بعد أن تم أسناد العملية وأن السلطة المختصة هي شأنها في تعديل العقد باعتبارها السلطة القوامة علي تنفيذ العقد (تم ١٠١٩ في ١٦/٣/٩٧ ملخه ٢٠٠٢/٤/١).

س ٢٢: هل يجوز الأعفاء من تحرير عقود في حالات التوريد الفوري أو الدفع عند الاستلام؟

ج- صدر عن الهيئة العامة للخدمات الحكومية كتاب دوري رقم ٢ لسنة ١٩٨٦ بتاريخ ١٩٨٦/٢/٢٠ متضمنا أنه بناء علي دراسة الموضوع مع إدارة الفتوى لوزارة المالية بمجلس الدولة انتهت إلي أن نص القانون علي ضرورة تحرير عقد بين جهة الإدارة وصاحب العطاء المقبول يتضمن كافة الشروط والألتزامات التي تحدد حقوق والتزامات الطرفين يعد ضمانا لتنفيذ المتعاقد لالتزاماته حتى يمكن لجهة الإدارة اقتضاء حقها قبل المتعاقد.

فضلا عن أن المشرع لم يفرق بين حالات التوريد الفوري وغيرها وإنما اشترط تحرير عقد في كل حالة تبلغ فيها قيمة الأصناف أو الأعمال ٥٠٠٠٠٠ جنيها وإنما يجب الألتزام بما جاء بالمادة (٣٢) من اللائحة التنفيذية للقانون ٨٩ لسنة ٩٨.

ملحوظة:

مرفق بالكتاب الدوري ١٤ لسنة ٢٠٠٤ الصادر من الهيئة العامة للخدمات الحكومية مشروع عقدين نموذجيين أحدهما للتعاقد علي شراء المنقولات والآخر للتعاقد علي إجراء مقاولات الأعمال تمت مراجعتها بمعرفة مجلس الدولة.

حقوق والتزامات المتعاقد

س ٢٣: ما هي حقوق والتزامات المتعاقد؟

ج- أهم حقوق المتعاقد:

- ١- حق المتعاقد في اقتضاء الثمن.
- ٢- حق المتعاقد في الحصول علي دفع مقدمة تساعده علي تنفيذ الأعمال الموكلة إليه إذا ما رخصت جهة الإدارة علي ذلك.
- ٣- حق المتعاقد في الحصول علي مصاريف أو نفقات زيادة علي العقد مثل مصاريف الحراسة أو نقل التشوينات بسبب تغير الموقع.
- ٤- الحق في الحصول علي غرامات تأخير وفقا للتعديلات التي طرأت علي القانون ٨٩ لسنة ٩٨.

• أهم الالتزامات علي المتعاقد:

- ١- الالتزام بالتحري عن بنود الأعمال.
- ٢- حراسة الموقع والتشوينات.
- ٣- التزام المقاول بتوفير المهندس النقابي.
- ٤- ضمان الأعمال.

س ٢٤: ماذا يحدث عند حدوث تغير في التعريفه الجمركية أو الضريبة أو الرسوم

أثناء مدة التنفيذ الأصلية ولم يكن هناك تقاسم من المتعاقد في التنفيذ؟

ج- ماذا يحدث عند حدوث تغير في التعريفه الجمركية أو الضريبة أو الرسوم أثناء مدة

التنفيذ الأصلية و لم يكن هناك تقاسم من المتعاقد في التنفيذ؟

ج- في هذه الحالة قرر المشرع أن تسوى التعريفه تبعاً لذلك بأن يحصل المتعاقد علي فرق السعر بشرط أن يثبت أنه دفعها بالزيادة فأن كان تعديل التعريفه بالنقض فيتم خصم قيمة النقص منه إلا إذا أثبت العكس.

وفي حالة حدوث التعديل بعد انقضاء مدة العقد الأصلية وأثناء مدد التأخير فلا يستحق المتعاقد أية زيادة إلا إذا أثبت أن التأخير بسبب يرجع إلي جهة الإدارة أو إذا أثبت أن التأخير يرجع إلي القوة القاهرة.

أما إذا كان التعديل بالنقض فيخصم منه الفرق بالنقض دون حاجة إلي التفرقة أو البحث عن سبب التأخير (مادة ٦٦ من اللائحة التنفيذية ، فقرة "د").

س٢٥: ما الحكم إذا لم يذكر مقدم العطاء الضريبة في عطاءه هل تعتبر اسعاره شاملة جميع أنواع الضرائب والرسوم؟

ج- أن اشتمال كراسة الشروط والمواصفات أو العقد علي اعتبار قانون المناقصات ولائحته التنفيذية جزء من العقد يعني شمول العقد للنص الذي يحمل المتعاقد بالضريبة علي النحو الموضح بالمادة ٦٦ فقرة ج من اللائحة التنفيذية علي أنه "إذا كان التسليم مخازن الجهة الإدارية فيجب أن يشمل السعر علاوة علي المبين بالبند (ب) رسوم الجمارك وجميع أنواع الرسوم الأخرى وضريبة المبيعات وغيرها من الضرائب السارية وقت تقديم العطاء ومصروفات النقل الداخلي....".

س٢٦: هل يتم خصم الضرائب والرسوم من كل مستخلص يتم صرفه أم يتم تجميعها وحسابها مرة واحدة في نهاية المدة؟

ج- إدارة فتوى الأسكان أفتت بأن يتم حساب الضرائب والرسوم علي أساس كل واقعة صرف علي حدة علي أساس قيمة كل مستخلص يتم صرفه في كل مرة (فه رقم ١٥٢ في ١٣/١٣/١٩٩١ ملقم ٣١، ٧٩٩٤/٣٤).

ملحوظة:

أستوجب المشرع علي مقدم العطاء أن يراعي وضع أسعاره طوال مدة العقد ثبات الأسعار ودون النظر إلي تقلبات الأسعار أو التغيير في الأسعار وفقا للمادة ٦٦ من اللائحة التنفيذية.

إلا أن القانون تم تعديله بموجب القانون ٥ لسنة ٢٠٠٥ باستحداث المادة ٢٢ مكرر (١) ثم صدر القانون ١٩١ لسنة ٢٠٠٨ بتعديل نص المادة ٢٢ مكرر (١) ونصها كالتالي:

"في العقود التي تكون مدة تنفيذها ستة أشهر فأكثر تلتزم الجهة المتعاقدة في نهاية كل ٣ شهور تعاقدية بتعديل قيمة العقد وفقا للزيادة أو النقص في تكاليف بنود العقد التي طرأت بعد التاريخ المحدد لفتح المظاريف الفنية أو بعد تاريخ التعاقد المبني علي أمر الأسناد المباشر وذلك وفقا لمعاملات يحددها المقال في عطائه ويتم التعاقد علي أساسها ويكون هذا التعديل ملزما للطرفين ويقع باطلا كل اتفاق يخالف ذلك".

ثم صدر قرار وزير المالية رقم ٧٢١ لسنة ٢٠٠٩ باستحداث المادة ٥٥ مكرر ١ من اللائحة التنفيذية ثم صدر قرار الوزير ٣٤٧ لسنة ٢٠١٠ المالية باستبدال نص ٥٥ مكرر ١ من اللائحة التنفيذية. يكون حساب التغير في الأسعار ومحاسبة المقاول علي فروق الأسعار رفعا أو خفضا وفقا للتعريفات والمعادلة وطبقا للقواعد الواردة فيما بعد..

س٢٧: ما هو المقصود بالتعريفات؟

ج- التعريفات هي:

- مدة التنفيذ: هي المدة المحددة لإنجاز الأعمال محسوبة من تاريخ تسليم الموقع خالي من الموانع أو استلام المقاول الدفعة المقدمة أو الرسوطة المعتمدة اللازمة لبدء التنفيذ أيها أبعده.

- البنود المتغيرة: هي البنود أو مكوناتها الخاضعة للتعديل والتي تحددها الجهة الإدارة بمستندات الطرح (عمالة - مواد خام إلخ).

- البنود الثابتة: هي البنود أو مكوناتها غير الخاضعة للتعديل والتي تحددها الجهة بمستندات الطرح.
- المعامل: هي النسبة التي يحددها المقاول بعطائه لكل عنصر من العناصر الخاضعة للتعديل والعناصر الثابتة بمراعاة ألا تتجاوز نسبة ١٠٠% أو الواحد الصحيح بالنسبة لكل بند أو مشتملاته.
- قيمة التعويض أو الخصم: هي قيمة التعويض المستحق للمقاول أو قيمة الخصم الواجب في مستحقته نتيجة التغير في أسعار البنود المتغيرة ارتفاعاً أو انخفاضاً. (المادة ٥٥ مكرر اللائحة التنفيذية).

س٢٨: ما هي معادلة تغير الأسعار؟

ج- المعادلة هي قيمة التعويض أو الخصم = قيمة الأعمال الخاضعة للتعديل من واقع عطاء المقاول عند التعاقد × معاملاتها × نسبة الزيادة أو الخفض في الأسعار.

(المادة ٥٥ مكرر اللائحة التنفيذية)

س٢٩: ما هي قواعد المحاسبة علي فروق الأسعار؟

قواعد المحاسبة علي فروق الأسعار هي:

- ١- تقوم الجهة طالبة التعاقد بتحديد البنود المتغيرة أو مكوناتها ضمن شروط الطرح وفي حالة عدم تحديدها تلغي الممارسة أو المناقصة قبل البت فيها.
- ٢- يجب أن يتضمن عطاء المقاول (المظروف الفني) معاملات تمثل أوزان عناصر التكلفة للبنود المتغيرة أو مكوناتها والتي حددتها الجهة طالبة التعاقد ضمن شروط الطرح ويتم التعاقد علي أساسها وفي حالة عدم تضمين المقاول عطاءه تلك المعاملات يتم استبعاد العطاء.
- ٣- تصرف قيمة المستخلص المعتمد في المواعيد المحددة وفقاً لأسعار العقد دون انتظار لتطبيق معادلة فروق الأسعار.

٤- يحاسب المقاول علي التعديل في الأسعار رفعا أو خفضا بالنسبة للبنود المتغيرة أو مكوناتها كل ثلاثة أشهر تعاقدية بعد مرور ستة أشهر من تاريخ فتح المظاريف الفنية أو الأسناد المباشر، بحسب الأحوال مع مراعاة البرنامج الزمني للتنفيذ وتعديلاته الذي يتفق عليها الطرفين.

٥- يحاسب المقاول علي فروق الأسعار وفاً أو خفضاً خلال ستين يوماً علي الأكثر من تاريخ تقديم المطالبة، يتم خلالها مراجعة وصرف تلك الفروق بمراعاة أحكام املادة (٦٩) من اللائحة التنفيذية ويجب احتساب أولوية المتعاقد في ترتيب عطائه وذلك بعد تطبيق ذات المعادلة علي باقي العطاءات الأخرى.

(قرار وزير المالية رقم ٣٤٧ لسنة ٢٠١٠ باستبدال المادة ٥٥ مكرراً من اللائحة التنفيذية)

س ٣٠: ما هي الحالات التي لا تسري عليها معادلة تغير الأسعار وقواعد تطبيقها؟

ج- الحالات هي:

١- العقود التي تكون مدة تنفيذها أقل من ستة أشهر ويتأخر تنفيذها لسبب يرجع إلي المقاول.

٢- الكميات التي يتأخر المقاول في تنفيذها إلي ما بعد السنة أشهر من تاريخ فتح المظاريف الفنية أو الأسناد المباشر بحسب الأحوال لسبب يرجع إليه وذلك في العقود الخاضعة للتعديل طبقاً لأحكام القانون.

٣- العقود التي تكون مدة تنفيذها أقل من ستة أشهر ويتأخر تنفيذها لسبب يرجع إلي الجهة الإدارية تتم محاسبة المقاول علي الكميات التي تم تنفيذها بعد السنة أشهر وفقاً لمعدلات التضخم الصادرة من الجهاز المركزي للتعبئة والإحصاء.

(المادة ٥٥ مكرراً من اللائحة التنفيذية)

ملحوظة هامة:

معادلة تغير الأسعار وأحكام المادة ٢٢ مكرراً من القانون لا تسري إلا علي أعمال المقاولات ولا تسري علي غيرها من العقود.

س ٣١: ماذا يحدث إذا وجد بند من البنود بدون تحديد سعر له؟

ج- في عقود المقاولات: يتم وضع قيمة لهذا البند تعادل أعلى قيمة في العروض الأخرى عند المفاضلة والبت ثم يحاسب علي هذا البند بأقل قيمة عند صرف المستخلص.

- في عقود التوريدات: عدم وضع قيمة لأي بند يعني عدم قبول المورد الدخول في المناقصة لهذا البند ويستبعد هذا البند من عطاءه.

(مادة ٥٥ لائحة تنظيمية)

س ٣٢: ما الحكم إذا وضع مقدم العطاء أسعاره علي أساس أنها لا تشمل الضريبة العامة علي المبيعات واشترط ذلك؟

ج- وجب علي لجنة البت التي تقوم بالتقييم بتقييم هذا الشرط وإضافة نسبة الضريبة إلي عطائه.

س ٣٣: ما الحكم إذا عرض المورد بديل يحقق مزايا أفضل وقبلتة جهة الإدارة بسبب مثلا توقف خط الإنتاج للمهمات المتعاقد عليها: وهل يجوز للمتعاقد طلب صرف فروق الأسعار؟

ج- لا يجوز لجهة الإدارة زيادة الأسعار في هذه الحالة لأن ذلك يخل بمبدأ أولوية المتعاقد في ترتيب عطائه وإذا رفض المتعاقد يكون للإدارة استخدام السلطات المخولة لها عند عدم تنفيذ المتعاقد لالتزاماته لأنه يقع علي عاتقه وحده التأكد من وجود المنتج المتعاقد عليه بالشروط والمواصفات التي تقدم بها بعرضه عند التعاقد.

*) استوجب المشرع أن تقدم الأسعار بالعملة المصرية فإذا كان مقدم العطاء مقيما في دولة أجنبية أو قدم أسعاره بالعملة الأجنبية فإن المشرع استوجب في المادة ٥٥ من اللائحة التنفيذية أن تتم معادلتها بالعملة المصرية وقت فتح المظاريف الفنية دون اعتداد لما يطرأ علي سعر الصرف من تغير بعد ذلك.

س٣٤: ما الحكم إذا خرجت جهة الإدارة عن قاعدة الصرف بالعملية المحلية واشترطت أداء الثمن بالعملية الأجنبية أو إذا اشترط مقدم العطاء أن يكون دفع قيمة الأصناف بالعملية الأجنبية؟ هي يجوز لجهة الإدارة الوفاء بالعملية الأجنبية؟

ج- مشكلة في احدي المحافظات أعلنت عن مناقصة عامة لتوريدات واشترطت أن تقدم العطاءات والأسعار بالنقد الحر وليس بالنقد المحلي وأن يتم الدفع بالنقد الحر في مصر وليس في الخارج وتقدمت الشركة بعطائها بالدولار وتمت الترسية عليها وتم تحرير عقد بالدولار - تم التوريد إلا أن المحافظة عرضت علي الشركة السداد بالعملية المحلية فرفضت الشركة وأقامت دعواها أمام محكمة القضاء الإداري لإلزام المحافظة بالسداد بالعملية الدولار..

- المحكمة : أجابت الشركة إلي طلبها استنادا للعقد الذي أصبح ملزما للطرفين ولا يجوز لأي من الطرفين التحلل من التزاماته.

- المحكمة الإدارية العليا: ألغت الحكم المطعون فيه برفض الدعوى لبطان شرط الوفاء بالعملية الأجنبية.

- محكمة النقض: رأت صحة الوفاء بالنقد الأجنبي وهذا الرأي ما انتهت إليه إدارة الفتوى لوزارة المالية والتموين والتأمينات بمجلس الدولة.

س٣٥: ما الحكم إذا تم الاتفاق علي تحديد سعر العقد بالعطاء غير أن الدفع يكون بالعملية المحلية مقارنة بسعر الدولار لكن لم يتم تحديد التاريخ الذي يعتد به في تحديد سعر الدولار بالمقارنة بالمحلي؟

ج- إدارة الفتوى للتعليم أجابت علي ذلك بأن يتم تقدير سعر الدولار علي أساس سعر الصرف في تاريخ المحاسبة أي في تاريخ السداد بمعنى تقييم الدفعة المقدم عند سدادها في العقد وأخر مبلغ عند سداده في نهاية العقد.

(فتوى ١٢٧٢ في ١٢/١٢/٢٠٠٢ ملفه ٦٦٧/٣/١)

- مشكلة: إذا التزمت جهة الإدارة بالسداد بالعملة الأجنبية بموجب اعتماد مستندي فالعبرة كما رأيت المحكمة الإدارية العليا بسعر الدولار يوم فتح الاعتماد وليس السداد.

(الطعن ٢٦٧٠ لسنة ٢٦٦٤ ق جلسة ٢٠٠٠/٢/٨)

س٣٦: ما هي الطبيعة القانونية للتشوينات؟

ج- هي مواد البناء التي يحضرها المقاول ويتم تشوينها في موقع العمل وتعتمدها جهة الإدارة بقصد استعمالها في تنفيذ العمل ولا يجوز نقلها أو التصرف فيها إلا بإذن الإدارة وتظل في عهدة المقاول وتحت حراسته ومسئوليته إلى حين إتمام حصر الأعمال وتصفية الحساب وتحديد الموقف النهائي لطرفي العقد.

(حكم المحكمة الإدارية العليا طعن ٣١٢٤ لسنة ٢٥ ق جلسة ١٩٩٦/١/٣٠)

س٣٧: ما الحكم إذا هلكت التشوينات بسبب عوامل جوية؟

ج- لا يحق للمقاول المطالبة بأي تعويض حيث فرضه القانون عليه بموجب نص المادة ٧٩ من اللائحة التنفيذية أن يهئ مكانا صالحا للتشوينات للمواد القابلة للتلف بسبب العوامل الجوية.

(في الرئاسة ملفه ١٠٠/٣٤/٩٣ سجل ٢٠٠/٩٩/٦٣ صادر رقم ٣٧٦ في ١٩٩٩/١/٣)

س٣٨: تسببت الإدارة في إطالة مدة تنفيذ العقد ما موقف أجور حراسة الموقع؟

ج- تتحمل جهة الإدارة أجور حراسة التشوينات أو حراسة الموقع حتى تمام تسليم لجهة الإدارة.

(حكم م.أ. العليا رقم ٤٥٩٦ لسنة ٤٠ ق جلسة ١٩٩٨/٥/٢٦)

س ٣٩: ما الحكم في التلفيات التي يتسبب فيها المقاول للغير؟

ج- الأصل في عقد المقاولة أنه لا يخضع لإدارة رب العمل وأشرافه وبالتالي فإن جهة الإدارة لا تكون مسئولة عن المقاول مسئولية المتبوع عن عمل تابعة وبالتالي فإن التلفيات التي يحدثها المقاول أثناء التنفيذ والتي تلحق بالغير يكون المتعاقد مسئولا عنها.

س ٤٠: ما الحكم إذا لم يلتزم المقاول بتوفير مهندس نقابي؟

ج- إذا تضمن العقد نصا بأن يوفر المقاول مهندس استشاري تتوافر فيه شروط صلاحية معينة وجب عليه توفير ذلك، وإلا فإن للجهة الإدارية توقيع الغرامة المنصوص عليها في العقد وهذا بهدف تحقيق مصلحة المرفق وبالتالي لا يجوز الخروج عليه بتعيين مساعد مهندس أو مندوب فني.

(مضمومة أ . عليها رقم ٨٨٦ لسنة ١١ ق جلسة ١١/٨/١٩٦٩)

س ٤١: ما المقصود بالمنتج المحلي؟

ج- المنتج المحلي هو المنتج الذي لا تقل نسبة التكاليف المضافة إليه عن طريق التصنيع في مصر عن ٢٥% من جملة تكلفته النهائية.

• والسند في ذلك:-

- قانون تنظيم الصناعة رقم ٢١ لسنة ١٩٥٨ (المادة ٢٣).

- فتوى الجمعية العمومية لقسمى الفتوى والتشريع رقم ٥٤/١/٣١٦ جلسة

٢٠٠٠/٦/٧ وبالتالي فإن الصناعات التجميعية لا تعتبر منتج محلي.

* قرارات رئيس مجلس الوزراء التي تصدر سنويا وتحظر علي الجهات الإدارية

بأن تلتزم تضمين شروط الطرح لتلك الأصناف في مناقضاتها أو ممارستها بأن

تقدم العطاءات من المنتج المحلي فقط أو تحديد نسبة المنتج المحلي من

الأصناف المطلوبة.

• مشكلة: إذا لم تلتزم الجهات الإدارية بقرار رئيس مجلس الوزراء ولم تشترط تقديم العطاءات من الإنتاج المحلي فقط وتقدم للأشتراك في المناقصة عطاءات من الإنتاج المحلي وأخري من الإنتاج الأجنبي ماذا يحدث؟

- يجب وفقا لأفتاء الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع رقم ٣٩٢/٤/١ بجلسة ٢٠٠٢/٧/٢٢ يجب تطبيق المادة (١٦) من قانون المناقصات والمزايدات والذي ورد بها أنه يعتبر العطاء المقدم عن توريدات من الإنتاج المحلي أو عن أعمال أو خدمات تقوم بها جهات مصرية أقل سعرا إذا لم تتجاوز الزيادة فيها ١٥% من قيمة أقل عطاء أجنبي.

- المادة ٧٨ من اللائحة التنفيذية للقانون ٨٩ لسنة ٩٨ أفادت بأنه يحق لجهة الإدارة تعديل كميات أو حجم عقودها بالزيادة أو النقص في حدود (٢٥%) بالنسبة لكل بند بذات الشروط والأسعار دون أن يكون للمتعاقد مع هذه الجهات الحق في المطالبة بأي تعويض عن ذلك.

- ويجوز في حالات الضرورة الطارئة وبموافقة المتعاقد تجاوز هذه النسبة.

س٤٢: ما هي الشروط الواجب توافرها في جميع حالات تعديل العقد؟

ج- يجب توافر الشروط التالية:

١- موافقة السلطة المختصة.

٢- وجود الاعتماد المالي اللازم.

٣- أن يصدر التعديل خلال فترة سريان العقد.

٤- ألا يؤثر تلك علي أولوية المتعاقد في ترتيب عطائه.

س٤٣: ما الحكم الذي يقتضي فيها الضرورة الفنية تنفيذ بنود مستجدة في مقاولات

الأعمال؟

ج- أفاد المشرع بالفقرة الأخيرة من المادة ٧٨ من اللائحة التنفيذية للقانون ٧٩ لسنة

٩٨ أنه من حق جهة الإدارة في إسناد الأعمال المستجدة التي تظهر أهميتها عند التنفيذ

إلي المقاول القائم بتنفيذ الأعمال الأصلية بشروط:

١- أن تقتضي الضرورة الفنية إسناد هذه الأعمال إلي المقاول القائم بالتنفيذ.

- ٢- أن يكون المقاول مازال بالموقع ولم ينته من تنفيذ الأعمال الأصلية.
- ٣- مناسبة أسعار هذه البنود لسعر السوق.
- هذه الأعمال تسند للمقاول للأعمال الأصلية بالأمر المباشر من خلال لجنة لتحديد وتحليل الأسعار.
- أن جهة الإدارة يجب عليها التنفيذ بالحدود المقررة بالاتفاق المباشر المنصوص عليها بالمادة ٧ من القانون ٨٩.

س٤٤: ما المقصود بالضرورة الواردة بالمادة ٧٨ من اللائحة التنفيذية؟

- ج- المقصود بالضرورة ارتباط الأعمال المنفذة والمدرجة بالعقد بالأعمال الإضافية ويستحيل تنفيذها بغير اللجوء إلي المقاول القائم علي تنفيذ العقد الأصلي.
- س٤٥: ماذا لو كانت الأعمال الإضافية غير ذات صلة بالأعمال الأصلية؟
- ج- يستلزم الأمر أن تكون الأعمال الإضافية من ذات جنس ونوع الأعمال الأصلية أما إذا كانت هذه الأعمال غير ذات صلة بالأعمال الأصلية وتمتيزه عنها فلا مناص من طرحها في مناقصة منفصلة.

(فتوى الجمعية العمومية ١٦٩ في ١٩٩٩/٣/١ ملحق رقم ٣٤٦/١/٥٤ جلسة ٩٩/١/١٧)

س٤٦: ما الحكم إذا قررت جهة الإدارة زيادة الأعمال دون التأكيد من توافر

- الاعتماد المالي وقام المقاول بالتنفيذ أو نفاذ الاعتماد المالي عند التنفيذ؟
- ج- الجمعية العمومية أفنت أن ذلك لا يعتبر سنداً لتقاعس الجهة الإدارية عن سداد مستحقات المقاول. (رقم رقم ٧٨ في ٢٠٠٣/١/٢٩ ملحق رقم ٣٢٥٣/٢/٣٢ جلسة ٢٠٠٣/١/٨) ولكن القانون بموجب القانون ٥ لسنة ٢٠٠٥ أضاف المادة ٢٢ مكرر وإلزام الجهة المتعاقدة بأن تصرف للمقاول دفعات تحت الحساب تبعاً لتقدم العمل وفقاً لما تحدده اللائحة التنفيذية لهذا القانون وذلك خلال ستين يوماً من تاريخ تقديم المستخلص لها تلتزم خلالها بمراجعته والوفاء بقيمة ما يتم اعتماده وإلا التزمت بأن تؤدي للمتعاقد تعويضاً يعادل تكلفة التمويل لقيمة المستخلص المعتمد عن فترة التأخير وفقاً لسعر الإئتمان والخصم المعلن في البنك المركزي.

طرق الشراء

س٤٧: ما هي طرق الشراء؟

ج- طرق الشراء هي:

- ١- طرق أصلية (سميت بالطرق الأصلية لأنها تحقق مبدأ العلانية والشفافية وتكافؤ الفرص) وهي (مناقصة عامة - ممارسة عامة).
- ٢- طرق استثنائية (سميت بذلك لأنه عند اللجوء إلي أي من هذه الطرق لا بد وأن يكون هناك قرار مسبب من السلطة المختصة) وهي (مناقصة محدودة - مناقصة محلية - ممارسة محدودة - اتفاق المباشر).
- ويتم التعاقد بالمناقصة المحلية في الحالات التي لا تتجاوز قيمتها ٤٠٠٠٠٠٠ جنيهاً.
- يتم التعاقد بالممارسة المحددة في الحالات التالية:
 - ١- أشياء لا تصنع أو تستورد أو توجد إلا لدى أشخاص بذواتهم.
 - ٢- أشياء لا يمكن شراؤها إلا من أماكن إنتاجها.
 - ٣- أعمال فنية يقوم بها فنيون بذواتهم.
 - ٤- التعاقدات التي تتطلب دواعي الأمن القومي لها السرية.
- الاتفاق المباشر: يتم التعاقد بالاتفاق المباشر في الحالات العاجلة التي لا تتحمل إجراء المناقصات أو الممارسات بأنواعها.

س٤٨: ما هي إجراءات التعاقد بالممارسة العامة؟

ج- تخضع الممارسة العامة لكافة الشروط والأحكام والإجراءات المتبعة بالمناقصة العامة باستثناء ما يلي:

- ١- تشكل لجنة واحدة (لجنة الممارسة العامة) برئاسة موظف مسئول وعضوية عناصر فنية ومالية وقانونية ويجب أن يشترك في عضوية لجنة الممارسة من تنديبة وزارة المالية لذلك وعضو من إدارة الفتوى المختصة بمجلس الدولة وذلك في الحدود المنصوص عليها في قانون تنظيم المناقصات والمزايدات.
- ٢- تتولى لجنة الممارسة القيام بمهام لجنتي فتح المظاريف والبيت.

٣- تتولي لجنة الممارسة ممارسة مقدمي العروض المقبولة فنيا في جلسات علنية للوصول إلى أفضل العروض الفنية والمالية مع مراعاة توحيد أسس المقارنة بين العروض من جميع النواحي الفنية والمالية.

٤- يجوز في حالة الاستعجال بموافقة السلطة المختصة تقصير المدة المحددة لتقديم العروض علي الأقل تقل عن ١٠ أيام من تاريخ أول إعلان بالصحف.

(المواد من ٤٠ إلى ٤٤ من اللائحة التنفيذية للقانون ٨٩ لسنة ٩٨)

س٤٩: ما هي كيفية تقديم العطاءات؟

ج- تقدم العطاءات في مظروفين أحدهما للعرض الفني والأخر للعرض المالي.

س٥٠: ما هي محتويات المظروف الفني؟

ج- المظروف الفني يتضمن المستندات التالية:

١- التأمين المؤقت وهو مبلغ لا يزيد عن ٢% من القيمة التقديرية.

٢- جميع البيانات الفنية عن العرض المقدم.

٣- طريقة التنفيذ - البرنامج الزمني للتنفيذ ومدته.

٤- الكتالوجات والبيانات الخاصة بمصادر ونوع المهمات والأجهزة المقدم عنها العرض.

٥- بيان عن أسماء ووظائف وخبرات الكوادر التي سيسند إليها الإشراف علي التنفيذ.

٦- قائمة بقطع الغيار ومستلزمات التشغيل مع بيان معدلات استهلاكها.

٧- بيانات كاملة من الشركات التي قد يسند إليها جزء من التنفيذ.

٨- المستندات الدالة علي وجود مركز خدمة وصيانة معتمد.

٩- سابقة الأعمال.

١٠- بيانات القيد في السجلات الخاصة بالنشاط موضوع التعاقد (السجل الصناعي

- السجل التجاري - سجل المستوردين ... إلخ).

١١- بطاقة عضوية الأتحاد المصري لمقاولي التشيد والبناء.

١٢- البطاقة الضريبية.

١٣- شهادة التسجيل لدي مصلحة الضرائب علي المبيعات.

١٤- بيان الشكل القانوني للجهة مقدمة العطاء.

١٥- أي بيانات أو مستندات تری الجهة الإدارية ضرورة توافرها.

س ٥١: ما هو محتويات المظروف المالي؟

ج- يحتوي المظروف المالي علي المستندات المالية التالية:

١- قوائم الأسعار.

٢- قيمة الصيانة وقطع الغيار ومستلزمات التشغيل.

٣- طريقة السداد.

٤- أيه شروط تؤثر في القيمة المالية للعرض وفقا لشروط الطرح.

✳️ تشكيل لجنة فتح المظاريف والبت واختصاصاتها.

- بالنسبة للمناقصة التي لم تتجاوز قيمتها ٥٠ ألف جنية تشكل لجنة واحدة لفتح

المظاريف والبت في العروض الفنية والمالية برئاسة موظف مسئول وعضوية

موظفين تتناسب وظائفهم وخبراتهم مع موضوع المناقصة.

- أما المناقصات التي تجاوز قيمتها ٥٠ ألف جنيها يتم تشكيل لجنة لفتح

المظاريف والبت .

س ٥٢: كيف تشكل لجنة فتح المظاريف؟

ج- تشكل بقرار من السلطة المختصة برئاسة موظف تتناسب وظيفته ودرجته مع أهمية

المناقصة وعضوية كل من :

- ممثل عن الجهة الطالبة - عضو فني - عضو مالي - عضو قانوني - مدير

المشتريات أو من ينيبه - مندوب من إدارة الحسابات ليتسلم التأمينات المؤقتة

ويجوز أن ينص قرار التشكيل علي ضم عضو آخر أو أكثر إلي اللجنة.

- ويتعين قبل موعد اجتماع لجنة فتح المظاريف الفنية ندب موظف ليتسلم

العطاءات التي وردت إلي قسم الوارد وعلي القسم المختص وضعها داخل

صندوق العطاءات الموجودة بكل جهة إدارية والسابقة إعداده بطريقة لا تسمح

بإخراج أي شيء من محتوياته.

س ٥٣: ما هي أعمال واختصاصات لجنة فتح المظاريف؟

ج- تتم أعمال لجنة فتح المظاريف في جلستها الأولى لفتح المظاريف الفنية والثانية لفتح المظاريف المالية وإثبات الحالة التي وردت عليها العطاءات ومحتوياتها:

- أولاً فتح المظاريف الفنية:

- ١- يقوم رئيس اللجنة بفتح صندوق العطاءات في الساعة ١٢ ظهراً في اليوم المحدد لفتح المظاريف الفنية وعليه اتخاذ كافة الإجراءات اللازمة بشأن تلك العطاءات وإثبات ذلك بمحضر فتح المظاريف الفنية.
- ٢- يكلف مدير المشتريات موظفاً أو أكثر تحت إشرافه للقيام بتفريغ العروض الفنية علي الاستمارة المعدة لذلك.
- ٣- بعد إنتهاء أعمال لجنة فتح المظاريف الفنية وإعداد كشوف التفريغ للعروض الفنية يحال محضر فتح المظاريف الفنية وكشوف التفريغ وجميع العروض الفنية المقدمة من الشركات إلي لجنة البت لاتخاذ اللازم نحو دراستها.
- تحفظ المظاريف المالية مغلقة لدي مدير المشتريات لحين طلبها بجلسة فتح المظاريف المالية.
- بعد انتهاء لجنة البت من الدراسة والبت الفني واعتماد السلطة المختصة لذلك يتم الإعلان عن نتيجة الدراسة الفنية للعروض في لوحة الإعلانات المخصصة لهذا الغرض لمدة سبعة أيام علي الأقل مع أخطار مقدمي العروض بذلك وبعد انقضاء هذه المدة يتم أخطار مقدمي العروض المقبولة فنياً بموعد ومكان انعقاد جلسة فتح المظاريف المالية للعطاءات المقبولة فنياً فقط.

• ثانياً: فتح المظاريف المالية:

- ١- بعد الانتهاء من الإجراءات الموضحة بالفقرة السابقة تجتمع لجنة فتح المظاريف بذات تشكيلها السابق في الموعد والمكان المحدد لفتح المظاريف المالية للعروض السابق قبولها فنياً فقط.
- عدم فتح المظاريف المالية للعروض المستبعدة من الدراسة الفنية وغير المقبولة فنياً وتحرر محضراً بذلك تثبت فيه الحالة التي وردت عليها العطاءات المالية ومحتوياتها وما تضمنته من شروط مالية وتفريغها علي الاستمارة المعدة لذلك

وعلي النحو السابق في الفتح الفني وعلي أن يتم التفريغ بعد إجراء المراجعة الحسابية للكميات والفئات.

- وإذا وجدوا اختلاف بين السعر بالحروف والأرقام يعول علي السعر والمبين بالتفقيط بالحروف وتكون نتيجة المراجعة هي الأساس الذي يعول عليه في تحديد سعر العطاء .

٢- يتم إحالة محضر فتح المظاريف المالية وكشوف التفريغ المالي والعروض المالية إلي لجنة البت لاتخاذ اللازم نحو إجراء المفاضلة بين العروض.

س٥٤: كيفية تشكيل لجنة البت؟

ج- يتم تشكيل لجنة البت بقرار من السلطة المختصة برئاسة موظف مسئول وعضوية كل من (عناصر فنية - عناصر مالية - عناصر قانونية) وذلك وفقا لأهمية وطبيعة التعاقد. ويجب أن يشترك في عضوية لجنة البت ممثل وزارة المالية إذا جاوزت القيمة ٢٥٠٠٠٠٠ جنيها وعضو من إدارة الفتوى المختصة بمجلس الدولة إذا جاوزت القيمة ٥٠٠٠٠٠٠ جنيها.

س٥٥: ما هي اختصاصات لجنة البت؟

- ج- تقوم لجنة البت بدراسة العروض الفنية والمالية والبت فيها :
- ١- دراسة العروض الفنية للتأكد من مدي مطابقتها للشروط والمواصفات ولها في سبيل ذلك إجراء ما يلي:
 - أن تشكل من بين أعضائها أو غيرهم من أهل الخبرة لجانا فنية لدراسة العروض ورفع تقرير بنتائج الدراسة يقدم للجنة البت.
 - أن تستوفي من مقدمي العروض خلال مدة لا تجاوز سبعة أيام ما تراه من بيانات أو مستندات واستيضاح ما غمض من أمور فنية بما يعينها في إجراء عملية التقييم الفني الدقيق للعروض وذلك دون الأخلال بتكافؤ الفرص والمساواة بين مقدمي العروض.
 - أن تبين بالتفصيل الكافي أوجه النقص أو المخالفة للشروط والمواصفات في العروض التي تسفر الدراسة الفنية عن عدم قبولها فنياً.

- في حالة اختلاف أعضاء اللجنة في الرأي حول قبول أو رفض أي عطاء يتم رفع الأمر للسلطة المختصة للفصل فيه.
- ترفع اللجنة محضر البت الفني يتضمن توصياتها من قبول أو رفض إلي السلطة المختصة لتقرير ما تراه.
- ٢- دراسة العروض المالية:
- بعد إحالة العروض المالية وكشوف التفريغ المالي - إلي لجنة البت تتولي اللجنة دراسة العروض المالية والترسية علي العطاء صاحب أفضل الشروط وأقل الأسعار واستبعاد العطاءات غير المطابقة للشروط أو المواصفات ويجب أن يشتمل قرار استبعاد العطاءات وإرساء المناقصة علي الأسباب التي بني عليها.
- بعد توحيد أسس المقارنة من جميع النواحي الفنية والمالية مع الأخذ في الاعتبار ما يلي:

- شروط توفير الضمان ومدته.
- شروط الصيانة (عادية - شاملة قطع الغيار) ومستلزمات التشغيل .
- مدة التوريد .
- مكان التسليم.
- شروط السداد وحساب فائدهم الدفعة المقدمة إن وجدت وغيرها من العناصر التي تؤثر في تحديد القيمة المقارنة للعطاءات بحسب ظروف وطبيعة موضوع التعاقد.
- إذا كانت التقييم الفني بنظام النقاط فيتم ترتيب أولوية العطاءات بقسمة القيمة المالية المقارنة لكل عطاء علي مجموعة النقاط الفنية الحاصل عليها.
- وترفع اللجنة محضرها المتضمن كافة التوصيات إلي السلطة المختصة لتقرير ما تراه.
- بعد الاعتماد من السلطة المختصة تعلق نتيجة البت النهائي في المناقصة لمدة أيام بلوحة الأعلانات المخصصة لذلك بكل جهة وإخطار مقدمي العطاءات بذلك.

س ٥٦: متى يتم إستبعاد العطاء؟

ج- نذكر فيما يلي بعض حالات استبعاد العطاءات :

- ١- عدم توجيه الدعوة لمقدم العطاء للاشتراك في المناقصات المحدودة أو المحلية أو الممارسة المحدودة.
- ٢- عدم شراء كراسة الشروط والمواصفات.
- ٣- عدم سداد قيمة التأمين المؤقت بالكامل في الموعد المحدد.
- ٤- سداد قيمة التأمين المؤقت بشيك غير مقبول الدفع.
- ٥- سداد قيمة التأمين المؤقت بموجب خطاب ضمان مقترن بقيد أو شرط.
- ٦- تقديم التأمين المؤقت بخطاب ضمان داخل المظروف المالي.
- ٧- العطاء الوارد داخل مظروف واحد يضم العرض الفني والمالي.
- ٨- تقديم العطاء داخل مظروفين مع عدم كتابة بيان محتويات المظروف (عرض فني أم عرض مالي).
- ٩- كتاب الأسعار بالعرض الفني.
- ١٠- عدم اعتماد وختم العطاء من جهة تقديمه.
- ١١- عدم تقديم عينات (في حالة طلبها بالكراسة).
- ١٢- في حالة صدور حكم قضائي بعدم التعامل مع مقدمي العطاء.
- ١٣- في حالة صدور قرار بشطب مقدم العطاء من سجل الموردين أو المقاولين.
- ١٤- ورود العطاء متأخرا بعد الموعد المحدد بجلسة فتح المظاريف الفنية.
- ١٥- العطاء غير المطابق للشروط والمواصفات.

س ٥٧: هل يمكن شراء مواثير مستعملة مستوردة للسيارات؟

ج- تم مخاطبة الهيئة العامة للخدمات الحكومية - الإدارة المركزية لشئون المشتريات في هذا الشأن وأفادت في كتابها المؤرخ في ٢٠/١٢/٢٠١١ الوارد لنا في ١/١/٢٠١٢ برقم ٣٢٦٦ بأن الأصل أن يكون الشراء من الأصناف الجديدة وألا تشتري أصناف مستعملة إلا في حالة الضرورة القصوى التي تختمها ظروف العمل ويتعذر معها الحصول على الأصناف الجديدة.

وفي ضوء ذلك فإن العبرة في ضرورة شراء موتور مستعمل أمر تقع مسؤوليته علي عاتق الجهة بشرط مراعاة سلامة وكفاءة الإجراءات المالية والتعاقدية ومناسبة الموتور المستعمل للغرض المطلوب من أجله ومناسبة سعر للكفاءة الفنية والعمر الاستعمالي له وذلك وفقا لما يقرره الفنيون المختصون في هذا الشأن ومع اتخاذ كافة الإجراءات المخزنية السليمة في جميع الأحوال والالتزام بالقواعد التي تصدرها وزارة الداخلية (المرور) في هذا الشأن ومراعاة قرارات السيد أ.د/ رئيس مجلس الوزراء بشأن تنظيم الاستيراد.

كما يتم مراعاة قرارات ترشيح الأنفاق الحكومي وأخرها قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ١٠٢٥ لسنة ٢٠١١ التي تقضي الفقرة الأخيرة من المادة الرابعة منه بالإسّمح بالشراء من الإنتاج غير املطي إلا في حالة عوم توافر الإنتاج الوطني ووفقا للقوائم التي يعتمدها الوزراء المختصون كل في وزارته وبمراعاة أحكام قانون تنظيم المناقصات والمزايدات الصادر بالقانون ٨٩ لسنة ٩٨. ولائحة التنفيذية وتعديلاتها.

المديرية المالية بالإسماعيلية
الإدارة العامة للمخازن والمشتريات

جدول للمقارنة بين طرق التعاقد المختلفة طبقاً للقانون ٨٩ لسنة ١٩٩٨ ولائحته التنفيذية

وجه المقارنة	المناقصة العامة	المناقصة العامة	الممارسة العامة	المناقصة المحدودة	المناقصة المحلية	الممارسة المحدودة	الاتفاق المباشر	
أسباب اللجوء لكل طريقة من طرق التعاقد	في جميع الحالات	في جميع الحالات	في جميع الحالات	في الحالات التي تتطلب قصر الاشتراك على موردين أو مقاولين أو مستشارين أو فنيين أو خبراء سواء في مصر أو في الخارج مادة ٣٤ لائحة تنفيذية ق ٨٩ لسنة ١٩٩٨	توجه الدعوة لأكثر عدد من المشتغلين بنوع النشاط الخاص بموضوع المناقصة ممن يقع نشاطهم في نطاق المحافظة أو من بين المقبولين بسجلات الجهة بما في ذلك المنشآت الصغيرة والمتناهية في الصغر (مادة ٣٧ المعلة لاحقة تنفيذية ق ٨٩ و مادة ٤٤).	في الحالات الأتية: ١- الأتية التي لا تصنع أو توجد إلا لدى جهات معينة. ٢- الأتية المطلوبة من أماكن إنتاجها. ٣- أعمال فنية يقوم بها أشخاص بذواتهم. ٤- اعتبارات أمن قومي. مادة ٥ ق ٨٩.	في الحالات العاجلة التي لا تشمل إجراء المناقصة أو الممارسة بجميع أنواعها مادة ٧٧ ق ٨٩.	الاتفاق المباشر
سلطة الترخيص	قرار من المناقصة	قرار من المناقصة	قرار من المناقصة	قرار من المناقصة	قرار من المناقصة	قرار من المناقصة	قرار من المناقصة المختصة.	

الاتفاق المباشر	الممارسة المحدودة	المنافسة المحلية	المنافسة المحدودة	الممارسة العامة	المناقسة العامة	وجه المقارنة																		
<table border="1"> <tr> <td>مستلزمات</td> <td>توريدات</td> <td>المستحقة</td> </tr> <tr> <td>أصل</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>١٠٠٠٠٠٠٠</td> <td>٥٠٠٠٠٠٠</td> <td>١٠٠٠٠٠٠٠</td> </tr> <tr> <td>١٠٠٠٠٠٠٠٠</td> <td>٥٠٠٠٠٠٠٠</td> <td>١٠٠٠٠٠٠٠٠</td> </tr> <tr> <td>٥٠٠٠٠٠٠٠</td> <td>٥٠٠٠٠٠٠٠</td> <td>٥٠٠٠٠٠٠٠</td> </tr> <tr> <td>أكثر من ذلك</td> <td>أكثر من ذلك</td> <td>رئيس الوزراء</td> </tr> </table>	مستلزمات	توريدات	المستحقة	أصل			١٠٠٠٠٠٠٠	٥٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠٠	٥٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠٠	٥٠٠٠٠٠٠٠	٥٠٠٠٠٠٠٠	٥٠٠٠٠٠٠٠	أكثر من ذلك	أكثر من ذلك	رئيس الوزراء	<p>لا حدود</p> <p>٤٠٠٠٠٠٠٠ لاتجو (ربعمائة ألف جنيه) لمدة ٣٧ لائحة تنفيذية معلنة بالقرار ٢٠٠٩ لسنة ٧٢١</p>	<p>لا حدود</p>	<p>لا حدود</p>	<p>لا حدود</p>	<p>لا حدود</p>	<p>الحدود المالية</p>
مستلزمات	توريدات	المستحقة																						
أصل																								
١٠٠٠٠٠٠٠	٥٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠																						
١٠٠٠٠٠٠٠٠	٥٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠٠																						
٥٠٠٠٠٠٠٠	٥٠٠٠٠٠٠٠	٥٠٠٠٠٠٠٠																						
أكثر من ذلك	أكثر من ذلك	رئيس الوزراء																						
<p>الحصول على عروض أسعار استرشادية عن طريق الاصول المباشر (مادة ٥٠ لائحة تنفيذية).</p>	<p>إرسال دعوة إلى أكبر عدد من المشتكين بنوع النشاط موضوع المقدمين العمومية من المقدمين ببحلات الجهة أو غيرهم و يجوز في حالات الاستعجال إرسال الدعوة مع مخصص (مادة ٤٧ لائحة تنفيذية).</p>	<p>إرسال دعوة لاكثر ممكن من المشتكين بنوع النشاط الخاص بموضوع المقدمين ممن يقع نشاطهم في نطاق المحافظة التي يتم بدورتها تنفيذ التعاقد (مادة ٣٧ لائحة تنفيذية)</p>	<p>إرسال دعوة لاكثر عدد ممكن من المشتكين بنوع النشاط الخاص بموضوع المنافسة ومن المقدمين ببحلات الجهة وذلك بموجب كتب موثقة عليها لمدة ٣٥ لائحة تنفيذية.</p>	<p>تتبع إجراءات النشر كما في المناقصة العامة (مادة ٤١ لائحة تنفيذية)</p>	<p>يتم الإعلان على مرتين في صحيفة أو صحيفتين يومية واسمهي الإعلان ويتم الإعلان عن المناقصة. الخرجية فسي مصر والخراج باللغتين العربية والإنجليزية (مادة ١٢ لائحة تنفيذية في ٨٩).</p>	<p>الإعلان أو الدعوة</p>																		
<p>عروض استرشادية. المرحل بالقرار رقم ٧ لسنة ٨٩) ١٣١٠٠٠٠٠٠٠٠٠٠٠٠٠</p>	<p>إرسال دعوة لاكثر ممكن من المشتكين بنوع النشاط الخاص بموضوع المقدمين ممن يقع نشاطهم في نطاق المحافظة التي يتم بدورتها تنفيذ التعاقد (مادة ٣٧ لائحة تنفيذية)</p>	<p>إرسال دعوة لاكثر عدد ممكن من المشتكين بنوع النشاط الخاص بموضوع المقدمين ممن يقع نشاطهم في نطاق المحافظة التي يتم بدورتها تنفيذ التعاقد (مادة ٣٧ لائحة تنفيذية)</p>	<p>تتبع إجراءات النشر كما في المناقصة العامة (مادة ٤١ لائحة تنفيذية)</p>	<p>يتم الإعلان على مرتين في صحيفة أو صحيفتين يومية واسمهي الإعلان ويتم الإعلان عن المناقصة. الخرجية فسي مصر والخراج باللغتين العربية والإنجليزية (مادة ١٢ لائحة تنفيذية في ٨٩).</p>	<p>كماشة الشروط</p>	<p>الإعلان أو الدعوة</p>																		
<p>عروض استرشادية. المرحل بالقرار رقم ٧ لسنة ٨٩) ١٣١٠٠٠٠٠٠٠٠٠٠٠٠٠٠٠</p>	<p>إرسال دعوة لاكثر ممكن من المشتكين بنوع النشاط الخاص بموضوع المقدمين ممن يقع نشاطهم في نطاق المحافظة التي يتم بدورتها تنفيذ التعاقد (مادة ٣٧ لائحة تنفيذية)</p>	<p>إرسال دعوة لاكثر عدد ممكن من المشتكين بنوع النشاط الخاص بموضوع المقدمين ممن يقع نشاطهم في نطاق المحافظة التي يتم بدورتها تنفيذ التعاقد (مادة ٣٧ لائحة تنفيذية)</p>	<p>تتبع إجراءات النشر كما في المناقصة العامة (مادة ٤١ لائحة تنفيذية)</p>	<p>يتم الإعلان على مرتين في صحيفة أو صحيفتين يومية واسمهي الإعلان ويتم الإعلان عن المناقصة. الخرجية فسي مصر والخراج باللغتين العربية والإنجليزية (مادة ١٢ لائحة تنفيذية في ٨٩).</p>	<p>كماشة الشروط</p>	<p>الإعلان أو الدعوة</p>																		

الاتفاق المباشر	الممارسة المحدودة	المناقصة المحلية	المناقصة المحدودة	الممارسة العامة	المناقصة العامة	وجه المقارنة
		<p>٤- آخر موعد لتقديم المطاعرات.</p> <p>٥- نسبة التأمين النهائي.</p> <p>٦- الصنف أو العمل المطلوب.</p> <p>٧- ثمن نسخة كراسة الشروط وملحقاتها</p>	<p>٤- آخر موعد لتقديم المطاعرات.</p> <p>٥- نسبة التأمين النهائي.</p> <p>٦- الصنف أو العمل المطلوب.</p> <p>٧- ثمن نسخة كراسة الشروط وملحقاتها</p>	<p>١- الجهة التي تقدم إليها المطاعرات.</p> <p>٢- مبلغ التأمين الموقت.</p> <p>٣- أي بيانات أخرى.</p>	<p>١- ١٠ أيام من تاريخ أول إعلان في الصحف اليومية.</p> <p>ب- ويجوز بموافقة السلطة المختصة تفسير هذه المدة ٥ أيام (مادة ١٤ لائحة تنفيذية ٤٩٧ لسنة ٢٠٠٦).</p>	<p>المدد اللازمة لتقديم المطاعرات</p> <p>المدد اللازمة لتقديم المطاعرات</p>
	لا تقل عن ٧ أيام من تاريخ إرسال الدعوات وفي حالة الاستعجال ترسل الدعوة مع مخصص قبل الموعد المحدد بخمسة أيام (مادة ٤٧ لائحة تنفيذية ق ٨٩ معلة بالقرار ٤٩٧ لسنة ٢٠٠٦).	ترسل الدعوة قبل الموعد المحدد لفتح المظاريف الفنية بخمسة أيام على الأقل.	الدعوة قبل الموعد المحدد لفتح المظاريف الفنية بـ ٧ أيام على الأقل (مادة ٣٥ المعلة بالقرار ٤٩٧ لسنة ٢٠٠٦ لائحة تنفيذية).	طبقا لما هو متبع في المناقصة العامة.	أول إعلان في الصحف اليومية.	
		ترسل مع المخصص قبل الموعد المحدد بـ ٤٨ ساعة (مادة ٣٧ معلة بالقرار ٧٢١ لسنة ٢٠٠٩).				
					<p>المدة اللازمة لسريان المطاعرات لا تزيد عن ثلاثة أشهر وتغيب من التاريخ المحدد لفتح المظاريف الفنية.</p> <p>وفي حالة الضرورة التي تخضعها طبيعة وظروف التعاقد فيجوز بموافقة السلطة المختصة تضمين الشروط مدة تجاوز.</p> <p>- إذا تعذر البت في خلال مدة سريان المطاعرات فعلى مدير المشتريات أن يطلب من مقدمي المطاعرات قبول مد مهلة صلاحية سريان عطائهم.</p>	<p>مدة صلاحية سريان المطاعرات</p>

الاتفاق المباشر	الممارسة المحدودة	المنافسة المحلية	المنافسة المحدودة	الممارسة العامة	المنافسة العامة	وجه المقارنة	
تحدد السلطة المختصة من نطاق مهام مباشرة إجراء التعاقد من أصل الخبرة في العملية المطروحة والذين يقع على عاتقهم مسئولية التحقق من مطابقة الأضناف أو الأفعال المعرض وأن الأسعار مناسبة لسعر السوق (مدة ٥٠ لائحة تنفيذية).	كما هو متبع في تشكيل <i>الهيئة العامة</i>	كما هو متبع في تشكيل المنافسة العامة ولكن في حالة المناقصات التي لا تتجاوز قيمتها خمسين ألف جنيه تشكل لجنة بقرار من السلطة المختصة برئاسة موظف مسئول وعضوية موظفين تتناسب وظائفهم وخبراتهم.	كما هو متبع في تشكيل المنافسة العامة.	بمقرر من السلطة المختصة برئاسة موظف مسئول وعضوية موظفين تتناسب وظائفهم وخبراتهم مع موضوع المناقصة وتقوم هذه اللجنة بفتح المظاريف وفحص المطالبات وتقريرها والبيت فيها وتدوين توصياتها على كشف التقرير ورفعه للسلطة المختصة للتقدير ما تراه (مدة ٣٩ لائحة تنفيذية).	بمقرر من السلطة المختصة برئاسة موظف مسئول وعضوية كل من عناصر فنية وعناصر مالية وعناصر قانونية وفقا لأهمية التعاقد (مدة ٢٢ من اللاحة التنفيذية).	تشكيل لجنة بقرار من السلطة المختصة برئاسة موظف مسئول وعضوية كل من العناصر المالية وعناصر فنية وعناصر قانونية وفقا لأهمية التعاقد (مدة ٢٢ من اللاحة التنفيذية).	تشكيل لجنة البت

الاتفاق المباشر	الممارسة المحدودة	المناقصة المحلية	المناقصة المحدودة	الممارسة العامة	المناقصة العامة	وجه المقارنة
	ذات القواعد الخاصة بالمناقصة العامة.	١- يشترك منسوب المالية إذا تجاوزت القيمة ٢٥٠.٠٠٠ جنية وحتى ٤٠٠.٠٠٠ جنية وهو الحد الأقصى. ٢- لا يوجد عضو بمجلس الدولة حيث أن الحد الأقصى للمناقصة المحلية ٤٠٠.٠٠٠ جنية.	ذات القواعد الخاصة بالمناقصة العامة.	ذات القواعد الخاصة بالمناقصة العامة.	يجب أن يشترك في عضوية لجان البت ممثل وزارة المالية إذا تجاوزت القيمة مائتين وخمسون ألف جنية كما يجب أن يشترك عضو من إدارة الفتوى المختصة بمجلس الدولة إذا تجاوزت القيمة خمسمائة ألف جنية (مادة ١٢٢، ٨٩ لسنة ١٩٩٨)	الائتمانات - التأمين المؤقت والغرض منه هو جديدة ١٩٩٨، ١٩٩٩، ٢٠٠٠، ٢٠٠١ % عند الرسو.
					يكون في حدود ٢% من القيمة التقديرية ويقدم مع كل عطاء مع المطرف الفني كالتالي: ١- نقدا بإيصال ٣٣ ج.ع. ٢- أو ب خطاب ضمان، بنكي غير مشروط ٣- أو ب شيك مصرفي مقبول الدفع من البنك. ٤- أو ب بطاقة ضمان من مؤسسة التأمينات المصرية (مادة رقم ٧٠، لائحة تنفيذية للقانون ٨٩ لسنة ١٩٩٨).	
					ويرد إلى أصحاب المطارات الغير مقولة خلال مدة لا تجاوز ٧ أيام عمل بعد انتهاء المدة المحددة لسريان العطاء أو قبل ذلك إذا تم تحصيل التأمين النهائي من صاحب العطاء المقبول (مادة ٧٢ لائحة تنفيذية) وأنه ليس هناك ما يحول دون القيام برد التأمين المؤقت لأصحاب المطارات غير المقولة فنيا مع المطرف المالية الخاصة بهم كتاب دوري ٥ لسنة ٢٠٠٨. كتاب دوري ٥٤ لسنة ٢٠٠٨.	

الاتفاق المباشر	الممارسة المحدودة	المناقصة المحلية	المناقصة المحدودة	الممارسة العامة	المناقصة العامة	وجه المقارنة
أخذ إقرار مكتوب من المتعاقد مع الجهة الإدارية شاملاً كافة الضمانات اللازمة لتنفيذ التعاقد (مادة ٢٢ لائحة تنفيذية).	يستكمل التأمين الموक्त إلى ٥% من قيمة العقد: - يسدد خلال عشرة أيام تبدأ من اليوم التالي باخطار صاحب المطاء بالمقبول. - يسدد في خلال عشرون يوماً في حالة المقود التي تترجم مع متعاقد في الخارج. - يسدد بنفس طرق التأمين الموقت قيم عدا خطرات الضمان مدة سريتها تبدأ من وقت الإصدار إلى ما بعد انتهاء مدة تنفيذ العقد بثلاثة شهور.	ويبدأ التأمين النهائي فور أمام التنفيذ ولا يحصل التأمين النهائي إذا قام صاحب المطاء المقبول بتوريد جميع الأضمان التي رسا عليه توريدها خلال المدة المحددة لإيداع التأمين النهائي (مادة ١٨ من القانون ٨٩ ومادة ٧١، ٧٠ من اللائحة التنفيذية).	يجب أن يحدد عقد متى بلغ مجموع قيمة ما رسا توريده أو تنفيذه خمسين ألف جنية. ويحدد العقد من ثلاث نسخ على الأقل ويجب أن يبين على كل نسخة قيمة التأمين النهائي ونوعه وتاريخ توريده. (مادة ٢٢ لائحة تنفيذية من القانون ٨٩ لسنة ١٩٩٨).	يتم إعلان أسباب القرارات الخاصة بإجراءات المطاءات في لائحة إعلانات تخصص بهذا الغرض وذلك لمدة أسبوع واحد لكل قرار (مادة ٤٠ من القانون رقم ٨٩ لسنة ١٩٩٨)	التأمين النهائي وهو ضامناً لتنفيذ العقد.	